

НАУЧНАЯ ЖИЗНЬ ACADEMIC EVENTS

DOI: 10.48015/2076-7404-2022-14-1-192–200

Отчет о мероприятии / Event report

К.А. Алешин, Г.К. Сугаков*

НОВЫЕ КОНТУРЫ ПАРТНЕРСТВА РОССИИ И АФРИКИ: ЭКОНОМИЧЕСКОЕ, ПОЛИТИЧЕСКОЕ, КУЛЬТУРНО-ГУМАНИТАРНОЕ И МОЛОДЕЖНОЕ ИЗМЕРЕНИЯ**

*Федеральное государственное бюджетное учреждение науки
«Институт Африки Российской академии наук»
123001, Москва, ул. Спиридоновка, 30/1*

Для цитирования: Алешин К.А., Сугаков Г.К. Новые контуры партнерства России и Африки: экономическое, политическое, культурно-гуманитарное и молодежное измерения // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2022. Т. 14. № 1. С. 192–200. DOI: 10.48015/2076-7404-2022-14-1-192-200.

Kirill A. Aleshin, Gleb K. Sugakov

THE NEW CONTOURS OF THE RUSSIA–AFRICA PARTNERSHIP: THE ECONOMIC, POLITICAL, CULTURAL-HUMANITARIAN AND YOUTH DIMENSIONS

*Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences,
30/1 Spiridonovka st., Moscow, Russia, 123001*

* *Алешин Кирилл Андреевич* — кандидат экономических наук, старший научный сотрудник Центра глобальных и стратегических исследований Института Африки РАН (e-mail: kirill.aleshin@inafr.ru); *Сугаков Глеб Константинович* — младший научный сотрудник Центра глобальных и стратегических исследований Института Африки РАН (e-mail: g.sugakov@inafr.ru).

** Статья опубликована в рамках проекта «Посткризисное мироустройство: вызовы и технологии, конкуренция и сотрудничество» по гранту Министерства науки и высшего образования РФ на проведение крупных научных проектов по приоритетным направлениям научно-технологического развития (соглашение № 075-15-2020-783).

About the authors: Kirill A. Aleshin — PhD (Economics), Senior Research Fellow, Centre for Global and Strategic Studies, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (e-mail: kirill.aleshin@inafr.ru); Gleb K. Sugakov — Junior Research Fellow, Centre for Global and Strategic Studies, Institute for African Studies, Russian Academy of Sciences (e-mail: g.sugakov@inafr.ru).

Acknowledgements: The paper was prepared within the project 'Post-crisis world order: Challenges and technologies, competition and cooperation' supported by the grant from the Ministry of Science and Higher Education of the Russian Federation program for research projects in priority areas of scientific and technological development, project No. 075-15-2020-783.

For citation: Aleshin K.A., Sugakov G.K. 2022. The new contours of the Russia-Africa partnership: The economic, political, cultural-humanitarian and youth dimensions. *Moscow University Bulletin of World Politics*, vol. 14, no. 1, pp. 192–200. DOI: 10.48015/2076-7404-2022-14-1-192-200. (In Russ.)

Осенью 2021 г. в рамках XIII Конвента Российской ассоциации международных исследований (РАМИ)¹ в МГИМО МИД России состоялась сессия «Африканский вектор внешней политики Российской Федерации». Данное мероприятие было совмещено с 4-м заседанием Научного совета при Секретариате Форума партнерства Россия-Африка под председательством директора Института Африки РАН, члена Президиума РАН члена-корреспондента РАН, профессора **И.О. Абрамовой**².

Главной темой встречи стали препятствия, существующие на пути развития российско-африканских отношений со стороны как России, так и африканских государств. Члены Научного совета и приглашенные участники обменялись мнениями по ключевым проблемам и предложили способы их решения.

Анализ докладов³ российских ученых и представителей органов власти позволяет выявить новые контуры партнерства в период меж-

¹ XIII Конвент Российской ассоциации международных исследований (РАМИ) // МГИМО МИД России. Доступ: <https://risa.ru/conventions/XIII-convention> (дата обращения: 26.02.2022).

² Сессия «Африканский вектор внешней политики Российской Федерации» // Институт Африки РАН. 16.10.2021. Доступ: <https://www.inafran.ru/node/2550> (дата обращения: 24.02.2022).

³ Африканский вектор внешней политики Российской Федерации. XIII Конвент РАМИ // МГИМО (YouTube-канал). 16.10.2021. Доступ: <https://www.youtube.com/watch?v=CJaPjEBADd0> (дата обращения: 24.02.2022).

ду первым (состоявшимся в 2019 г.⁴) и вторым (запланированным на 2022 г.⁵) Саммитами Россия-Африка. В данной статье предлагается остановиться на четырех наиболее значимых аспектах (измерениях) российско-африканского сотрудничества, а именно: экономическом, политическом, культурно-гуманитарном и молодежном.

Экономическое измерение

По мнению **И.О. Абрамовой**, благодаря богатейшим природным ресурсам Африка может сыграть важную роль в преодолении мирового энергетического кризиса. Россия утратила часть стратегических ресурсов после распада СССР, в связи с чем потенциальное значение Африки в развитии нашей страны существенно возрастает. Кроме того, учитывая растущее население, континент можно рассматривать как перспективный рынок сбыта российских товаров: отечественный рынок относительно узок, и именно Африка открывает перед российскими производителями большие возможности.

По словам посла по особым поручениям Министерства иностранных дел Российской Федерации, руководителя Секретариата Форума партнерства Россия-Африка **О.Б. Озерова**, в экономическом отношении африканские страны претерпели значительные изменения за последние десятилетия, и ситуация в них в корне отличается от той, что имела место, например, в 1950-1960-х годах. О.Б. Озеров отметил, что современные технологии получили широкое распространение на континенте, и африканские государства сегодня находятся в фазе подготовки к мощнейшему экономическому рывку. В этой связи именно те партнеры, которые начнут активное сотрудничество с Африкой уже сейчас, в будущем получат огромное преимущество перед остальными. Посол подчеркнул, что в настоящее время российско-африканские экономические отношения далеки от полной реализации их потенциала. Так, наш товарооборот со странами

⁴ Подведены итоги первого Саммита и Экономического форума Россия-Африка. Росконгресс продолжит работу на африканском треке в период до следующего Форума // Фонд Росконгресс. Доступ: <https://summitafrica.ru/news/podvedeny-itogi-pervogo-sammita-i-ekonomicheskogo-foruma-rossija-afrika-roskongress-prodolzhit-rabotu-na-afrikanskom-treke-v-period-do-sledujushchego-foruma/> (дата обращения: 26.02.2022).

⁵ Саммит Россия-Африка проведут в Санкт-Петербурге в ноябре 2022 года // Фонд Росконгресс. Доступ: <https://summitafrica.ru/news/sammit-rossija-afrika-provedut-v-sankt-peterburge-v-nojabre-2022-goda-/> (дата обращения: 26.02.2022).

континента уступает показателям Китая в 10 раз и в 2020 г. составил 14 млрд долл. США. Кроме того, в числе проблем был назван географический дисбаланс внешней торговли с континентом: подавляющая часть товарооборота приходится на субрегион Северной Африки и Южно-Африканскую Республику.

Что касается инвестиционной сферы, то, по данным О.Б. Озерова, общий объем инвестиционного капитала в Африке равен 72,3 млрд долл. США, из которых российские инвестиции составляют лишь 2 млрд. При этом 80% отечественных инвестиций приходится на сферу разведки и добычи полезных ископаемых. Учитывая тот факт, что африканские страны делают всё возможное для привлечения зарубежного капитала, объем российских инвестиций в регионе можно существенно нарастить, однако для этого России потребуются создать новые экономические инструменты и ориентированные на Африку институты. К числу возможных практических шагов О.Б. Озеров отнес:

- 1) создание агентства, которое бы интегрировало работу государственных, частных и государственно-частных экономоператоров на африканском направлении (по мнению дипломата, существующей Ассоциации экономического сотрудничества со странами Африки (АЭССА) не хватает государственного участия (она функционирует в форме НКО), кроме того, АЭССА ориентирована только на крупный бизнес, тогда как российским малым и средним предприятиям тоже требуется поддержка для работы на африканском рынке);

- 2) выработку методологических подходов к российско-африканскому сотрудничеству на научной основе;

- 3) создание механизмов проектного финансирования, адаптацию существующих инструментов, таких как Российский экспортный центр (РЭЦ) и Внешэкономбанк (ВЭБ), к африканской специфике;

- 4) увеличение страновых лимитов РЭЦ для Африки, чтобы отечественные экономоператоры могли претендовать на поддержку при вхождении на континент (в рамках существующих методик ранжирования стран РЭЦ, от которых зависят данные лимиты, учитывается только текущая ситуация, в связи с чем Африка находится в конце списка, но если принимать во внимание ее потенциал, то она была бы гораздо выше);

- 5) разработку программы льготного кредитования (такая программа уже выработана у Китая);

б) создание российских логистических цепочек и товаропроводящих сетей на континенте с помощью крупных капитальных вложений (по словам О.Б. Озерова, существующие инструменты (Экспортное страховое агентство России (ЭКСАР), РЭЦ) ориентированы только на экспорт, а Российский фонд прямых инвестиций (РФПИ) — на инвестиции внутри России; таким образом, механизм поддержки крупных российских инвестиционных проектов в Африке, по сути, отсутствует).

Директор Института научной информации по общественным наукам РАН член-корреспондент РАН, профессор **А.В. Кузнецов** выдвинул идею о том, что в Африке Россия могла бы использовать в качестве пилотных проектов те финансовые механизмы и инструменты, которые предусмотрены законом, но еще нигде не были реализованы. При этом, по мнению экономиста, Африка является подходящим полигоном для этого, так как объем накопленных российских инвестиций там мал, и, следовательно, влияние офшорных схем минимальное.

Доцент кафедры политической теории МГИМО МИД России **И.Д. Лошкарёв** предложил рассмотреть возможность включения российско-африканской повестки в реализацию действующих национальных проектов, особенно таких, как «Здравоохранение» и «Образование», что может существенно повысить вероятность финансирования проектов на африканском направлении.

Политическое измерение

С точки зрения мировой политической ситуации необходимо отметить существующий запрос со стороны африканских государств на активное сотрудничество с Россией. По словам **И.О. Абрамовой**, Россия, как и страны Африки, не заинтересована в новом биполярном мире (США-Китай), и партнерство Москвы с африканскими государствами будет способствовать развитию обеих сторон.

Заместитель директора Института Африки РАН по научной работе член-корреспондент РАН, профессор **Л.Л. Фитуни** выделил несколько ключевых проблем политики России на африканском направлении:

1) российские деловые структуры либо пытаются повторить чей-то опыт, либо находятся на позиции зависимого игрока (по мнению Л.Л. Фитуни, сотрудничество с Африкой может дать России возможность в определенной степени вернуться в статус лидера, ведущей

державы, которая формирует повестку дня и придает форму международным отношениям);

2) не хватает четкого понимания направлений и задач российского сотрудничества с Африкой (к таким возможным задачам, по мнению Л.Л. Фитуни, можно было бы отнести повышение валютных доходов, укрепление геополитических позиций, формирование производственных цепочек для собственного развития и ускорения, получение доступа к стратегически важному сырью, создание в Африке возможностей для развития нашего частного бизнеса; при этом, как подчеркнул эксперт, добиваться всего одновременно крайне затруднительно, поэтому необходимо определиться с приоритетами);

3) отсутствует и четкое понимание стратегических целей России в Африке, поскольку институт дорожных карт показал свою несостоятельность (в данном вопросе полезным может оказаться опыт Китая: эта страна не просто применяет метод планирования при взаимодействии с африканскими странами, но и обучает своим стандартам самих африканцев в китайских вузах);

4) не проработан вопрос взаимодействия с национальными производителями, в частности неясно, что должно считаться российским бизнесом, которому может быть оказана государственная поддержка (некоторые компании могут не иметь юридической привязки к нашей стране, но обращаться в российские посольства в случае возникновения проблем в Африке).

Директор АО «Всероссийский научно-исследовательский конъюнктурный институт» член-корреспондент РАН, профессор **А.Н. Спартак** продолжил дискуссию о цели присутствия России в Африке. По его мнению, самый простой ответ на этот вопрос заключается в том, что Россия — глобальный игрок, который должен обеспечить свое присутствие во всех регионах мира. Однако, по словам экономиста, в данный момент этого не происходит, поскольку деятельность в Африке ведется не системно, а точечно: в отдельных странах, в отдельных секторах. Например, наши торговые представительства есть лишь в некоторых африканских государствах, тогда как у Китая везде работают коммерческие атташе. Кроме того, А.Н. Спартак присоединился к мнению О.Б. Озерова о том, что для системного присутствия важно не только развивать торговые связи, но и наращивать инвестиции.

Нужно подчеркнуть, что препятствия для укрепления российско-африканских отношений есть с обеих сторон, и главным из

них с африканской стороны, по мнению О.Б. Озерова, является существование большого количества бюрократических барьеров для российских компаний. Кроме того, как отметил И.Д. Лошкарёв, необходимость учитывать стратегические документы и России, и Африканского союза («Повестка 2063») дополнительно усиливает бюрократические издержки.

Культурно-гуманитарное и молодежное измерения

По мнению заведующего кафедрой теории и истории международных отношений РУДН доцента **Д.А. Дегтерёва**, в выстраивании российско-африканского сотрудничества важно не забывать о микроуровне — взаимодействии отдельных людей. Нужно не только развивать политические отношения на уровне государственных лидеров, но и понимать культуру и проблемы, волнующие людей в той или иной африканской стране. Для этого требуется подготовка большего числа специалистов по социальной антропологии африканских стран, которая сейчас ведется в недостаточных масштабах. Кроме того, по словам Д.А. Дегтерёва, нужно работать с «агентами социальных изменений» в лице африканских выпускников российских вузов. Представители органов власти стран Африки, получившие образование в СССР/России, могут существенно способствовать выстраиванию двусторонних отношений.

По мнению **И.Д. Лошкарёва**, в рамках привлечения африканских студентов на учебу в Россию существует проблема отсутствия юридической силы программ двойного диплома в отечественных вузах. Поскольку эти программы не имеют нормативного статуса в РФ, снижается их привлекательность для студентов из-за рубежа, в том числе из Африки.

Руководитель Департамента востоковедения и африканистики Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (филиал в Санкт-Петербурге) профессор **Е.И. Зеленев** развил тему подготовки отечественных кадров. По его словам, такая наука, как африканистика, в чистом виде существует только в России, однако она всегда находилась в связке с востоковедением. При этом в рамках подготовки кадров по специальности «Востоковедение и африканистика» именно первому направлению уделяется больше внимания и финансирования. Как подчеркнул ученый, африканистика — это не только наука, но и прикладная деятельность, в связи с

чем нехватка профессиональных африканистов-практиков тормозит развитие российско-африканских отношений.

В качестве возможных практических шагов по наращиванию культурного сотрудничества с Африкой **А.В. Кузнецов** назвал возобновление книгообмена. При этом он подчеркнул, что данный инструмент требует минимальных финансовых затрат, но при этом имеет большой политический эффект. **И.О. Абрамова** поддержала это предложение, напомнив о том, какой огромный интерес у африканцев вызвал переведенный на английский язык специальный выпуск журнала «Контуры глобальных трансформаций»⁶, посвященный Африке. По ее словам, обмен идеями, мыслями и публикациями с африканской стороной чрезвычайно важен и продуктивен. При этом серьезной проблемой, по ее словам, является сворачивание сети российских центров науки и культуры, которых на континенте осталось лишь 8 (на 54 страны).

Важно отметить, что обсуждение всех указанных проблем состоялось в присутствии молодежной аудитории — студентов МГИМО МИД России, которые также смогли принять участие в дискуссии. Кроме того, была организована прямая трансляция заседания на платформе YouTube, ознакомиться с которой по состоянию на 24 февраля 2022 г. смогли 415 человек. Публичный формат такого мероприятия может способствовать решению проблемы недостаточной осведомленности об Африке в нашей стране, в том числе среди молодежи.

* * *

Несмотря на явные успехи России на африканском направлении, существует значительный нереализованный потенциал взаимодействия нашей страны с государствами Африки во всех описанных сферах.

Прежде всего, Россия имеет возможность расширить контакты и проводить дальнейшую диверсификацию своих связей при одновременном содействии африканским странам в повышении их роли в международных делах.

По единодушному мнению участников мероприятия, главным фактором, который сдерживает развитие российско-африканских

⁶ Контуры глобальных трансформаций: политика, экономика, право. Доступ: https://www.ogt-journal.com/jour?locale=ru_RU (дата обращения: 26.02.2022).

отношений и является причиной возникновения многих других сложностей, выступает недостаток финансирования. Несмотря на объективно существующий огромный потенциал российских инвестиций в Африку и связанные с ней проекты, все вложения на африканском направлении зачастую рассматриваются как возможные убытки, хотя с учетом изменений, произошедших на континенте за последние десятилетия, на первое место при принятии решений должна выходить будущая выгода от возможного сотрудничества.

Другой важнейшей проблемой является недостаточный уровень знаний жителей России и африканских стран друг о друге. Политическая воля для развития сотрудничества есть как с одной, так и с другой стороны, но важно подкрепить ее упрочением всех общественных связей, обменом знаниями, идеями и опытом для содействия развитию как России, так и стран Африки.

Статья поступила в редакцию 11.03.2022;
одобрена после рецензирования 17.03.2022;
принята к публикации 19.04.2022

The article was submitted 11.03.2022;
approved after reviewing 17.03.2022;
accepted for publication 19.04.2022