DOI: 10.48015/2076-7404-2024-16-3-191-200

Рецензия / Book review

А.В. Белинский*

КОМПАС, ОКЕАНЫ И МИРОВАЯ ПОЛИТИКА

Рецензия на коллективную монографию «Международные отношения: грани настоящего и будущего»**

Федеральное государственное бюджетное научное учреждение «Институт научной информации по общественным наукам Российской академии наук»
117418, Москва, Нахимовский пр-т, 51/21

Рецензия посвящена коллективной монографии «Международные отношения: грани настоящего и будущего», изданной Российским советом по международным делам в 2023 г. Рецензент отмечает актуальность данной работы, обусловленную необходимостью глубокого переосмысления современных тенденций развития международных отношений, поиска новых стратегических ориентиров, с которой сталкиваются сейчас все ведущие государства (в том числе Россия). На фоне многочисленных аналогичных российских и зарубежных публикаций, увидевших свет в последние годы, рассматриваемая работа отличается по-настоящему комплексным подходом, широтой тематического охвата. На страницах монографии затронуты как «классические» факторы международных отношений (военная сила, энергетика, торговля), так и целый ряд новых их аспектов, которые приобрели особенное значение в условиях вступления системы международных отношений в период глубокой трансформации: искусственный интеллект, образование, цифровая безопасность, климатический кризис, «мягкая сила» и т.д. Рецензент заключает, что благодаря этому данная монография может послужить прекрасным путеводителем в бушующем океане современной мировой политики и как таковая может представлять

^{**} Международные отношения: грани настоящего и будущего / Под ред. И.С. Иванова, И.Н. Тимофеева, Е.О. Карпинской, Е.А. Солодухиной, С.М. Гавриловой. М.: НП РСМД, 2023.



^{*} Белинский Андрей Викторович — кандидат политических наук, старший научный сотрудник отдела Европы и Америки Института научной информации по общественным наукам (ИНИОН РАН) (e-mail: belinskii_andrei@mail.ru; ORCID: 0000-0003-2825-403X).

интерес как для специалистов-международников и дипломатов, так и для широкого круга читателей.

Ключевые слова: глобальные трансформации, мегатренды, мировая политика, система международных отношений, военная сила, международная безопасность, международные организации

Для цитирования: Белинский А.В. Компас, океаны и мировая политика. Рецензия на коллективную монографию «Международные отношения: грани настоящего и будущего» // Вестник Московского университета. Серия 25: Международные отношения и мировая политика. 2024. Т. 16. № 3. С. 191–200. DOI: 10.48015/2076-7404-2024-16-3-191-200.

Andrei V. Belinsky

COMPASS, OCEANS AND WORLD POLITICS

Book review of the collective monograph 'International relations: Facets of the present and the future'

Institute of Scientific Information for Social Sciences, Russian Academy of Sciences 51/21 Nakhimovskii pr., Moscow, 117418

The book under review is a collective monograph by the Russian International Affairs Council 'International relations: Facets of the present and the future', published in 2023. The reviewer emphasizes the high relevance of this work since all leading states (including Russia) are facing a need for a deeper rethinking of current trends in the development of international relations and establishment of new strategic priorities. The book under review differs from numerous recent Russian and foreign publications on the matter by a truly broad thematic scope and comprehensive approach. The monograph touches upon both the 'classical' factors of international relations (military power, energy, trade) and a number of new ones, which have acquired particular importance as the international system entered a period of profound transformation. These new factors include artificial intelligence, education, digital security, the climate crisis, 'soft power', etc. The reviewer concludes that this monograph can serve as a beacon in the raging ocean of modern world politics and as such may be of interest to both international experts and diplomats, as well as to a broad reading audience.

Keywords: global transformations, megatrends, world politics, international system, military power, international security, international organizations

About the author: *Andrey V. Belinsky* — PhD (Political Science), Senior Researcher, Department of European & American Studies, Institute of Scientific Information for Social Sciences, Russian Academy of Sciences (e-mail: belinskii_andrei@mail.ru; ORCID: 0000-0003-2825-403X).

For citation: Belinsky A.V. 2024. Compass, oceans and world politics. Book review of the collective monograph 'International relations: Facets of the present and the future'. *Lomonosov World Politics Journal*, vol. 16, no. 3, pp. 191–200. DOI: 10.48015/2076-7404-2024-16-3-191-200. (In Russ.)

И отечественные, и зарубежные исследователи отмечают, что система международных отношений переживает радикальную трансформацию, которая обусловлена, с одной стороны, невиданным со времен холодной войны противостоянием России и Запада, а с другой — появлением новых факторов, оказывающих всё большее влияние на мировую политику.

В условиях глобальной турбулентности российскому государству нужен свой «компас» в бурном «океане» международных отношений — ясное понимание своих интересов и целей в мире, осознание узловых проблем, стоящих перед человечеством, и выработка адекватной текущим реалиям стратегии.

В последнее время появилось немало исследований как российских, так и зарубежных авторов, посвященных радикальной трансформации системы международных отношений. В первую очередь стоит отметить такие работы, как «Европа в глобальной пересборке»¹, «Архитектура безопасности в Большой Евразии: состояние, перспективы и возможности для России»², «На переломе эпохи: мировая политика между прошлым и будущим»³, «Новые международные отношения: основные тенденции и вызовы для России»⁴ и др. Вместе с тем на виртуальной карте мировой по-

 $^{^1}$ Европа в глобальной пересборке / Под общ. ред. Ал.А. Громыко. М.: Весь мир; Институт Европы РАН, 2023.

 $^{^2}$ Архитектура безопасности в Большой Евразии: состояние, перспективы и возможности для России / Под науч. ред. М.В. Братерского, Г.И. Кутырёва, Д.П. Новикова. М.: НИУ ВШЭ, 2021.

 $^{^3}$ На переломе эпохи: мировая политика между прошлым и будущим / Отв. ред. М.А. Неймарк. М.: Дашков и К°, 2024.

⁴ Новые международные отношения: основные тенденции и вызовы для России / Под ред. А.В. Лукина. М.: Международные отношения, 2018.

литики есть еще немало «белых пятен», которые ждут детального исследования.

Подготовленная Российским советом по международным делам (РСМД) коллективная монография «Международные отношения: грани настоящего и будущего» представляет собой попытку не только осмыслить причины поистине тектонических изменений системы международных отношений, но и дать всестороннюю оценку тем факторам, которые оказывают или в обозримом будущем будут оказывать влияние на мировую политику. На страницах исследования нашли отражение такие традиционно значимые для международных отношений факторы, как военная сила и мировая торговля, а также искусственный интеллект, «мягкая сила» и даже образование.

Открывает монографию глава бывшего министра иностранных дел РФ (1998–2004) и нынешнего президента РСМД И.С. Иванова, посвященная трансформации системы международных отношений после окончания холодной войны. Говоря о природе современного кризиса между Западом и Россией, он отмечает, что с 1991 г. были предприняты по меньшей мере четыре попытки «отрегулировать» систему международных отношений с учетом интересов как РФ, так и развивающихся стран.

Первая попытка относится к концу 1980-х — началу 1990-х годов, когда окончание холодной войны и потепление отношений между Советским Союзом и Западом, казалось бы, приоткрыли «окно возможностей» для построения справедливого миропорядка с учетом интересов всех сторон, а также достижений Ялтинско-Потсдамской системы. «Вопреки подобным надеждам, ожидаемая революция в мировой политике в 90-е годы XX века так и не состоялась, хотя геополитическая картина мира изменилась более чем заметно. Ответственность за упущенный шанс ложится в первую очередь на США и их союзников, возомнивших себя победителями в "холодной войне"» (с. 10).

И действительно, нежелание США и ЕС интегрировать страну, располагающую огромными ресурсами, ядерным оружием и местом постоянного члена в Совете Безопасности ООН, в новую формировавшуюся систему международных отношений на фоне расширения НАТО на восток создавало почву для конфликтов в будущем. Это обстоятельство признают и ряд западных экспертов в области международных отношений. В частности, бывший советник канцлера

ФРГ Г. Коля Х. Тельчик не раз выражал сожаление, что, несмотря на большие возможности, Запад не интегрировал Россию в евро-атлантические структуры и не предложил ей варианты альтернативного сотрудничества 5 .

Второе «окно возможностей» приоткрылось в начале XXI в., когда угроза мирового терроризма на некоторое время способствовала потеплению отношений между Соединенными Штатами и Евросоюзом, с одной стороны, и России — с другой. Однако и этот шанс был упущен, по мнению И.С. Иванова, из-за жесткого и недальновидного курса администрации Дж. Буша-мл., поставившей интересы Рах Атегісапа выше построения стабильной системы международных отношений и даже собственных союзников.

Третья попытка достигнуть консенсуса, предпринятая во время президентства Б. Обамы (2008–2016), была перечеркнута гражданской войной в Сирии, интервенцией в Ливию, событиями на юговостоке Украины. Даже пандемия COVID-19, ставшая бедствием мирового масштаба, не привела к радикальным изменениям в мировой политике. Более того, эта угроза высветила застарелые проблемы человечества, такие как бедность, неравномерность развития Глобального Севера и Глобального Юга, национальный эгоизм.

Оценивая ближайшие перспективы эволюции международных отношений, автор проявляет сдержанный скептицизм, указывая на возможность восстановления сотрудничества в «нетоксичных» областях (наука, здравоохранение, культура и т.д.). В конце главы И.С. Иванов дает прогноз политического развития ключевых акторов. В частности, он отмечает, что, несмотря на попытки политических элит США повернуть колесо истории вспять и возвратить стране те позиции, которые она занимала в 1990-е годы, Вашингтону придется принять новую реальность и считаться с возросшим влиянием других держав (России, Китая, Индии). Достаточно непростыми выглядят и перспективы ЕС, стремящегося добиться стратегической автономии. «Но подобный ренессанс "европейской идеи" едва ли произойдет в ближайшие годы; его возрождение возможно лишь в условиях стабилизации» (с. 63). Что касается положения России, то, по мнению бывшего главы МИД РФ, задача построения «Большой

 $^{^5}$ См. подробнее: Teltschik H. Russisches Roulette: Vom Kalten Krieg zum Kalten Frieden. München: C.H. Beck Verlag, 2019.

Евразии» потребует немало усилий от российского политического руководства.

Не была обойдена вниманием и мировая экономика, которая испытывает не менее радикальную трансформацию, чем взаимоотношения между государствами. Как отмечает С.А. Афонцев (ИМЭМО РАН), после завершения холодной войны основной тенденцией мировой экономики «являлось последовательное нарастание кооперативности международного экономического взаимодействия» (с. 127). Несмотря на ряд финансово-экономических кризисов, эта тенденция сохранялась фактически до середины 2010-х годов. Однако в силу нарастающих экономических и политических противоречий между развитыми и развивающимися странами кооперация постепенно уступает место конкуренции. В этом отношении весьма показательна усиливающаяся конкуренция между США и КНР. Другой тенденцией современной мировой экономики является рост неопределенности, что нашло отражение «в пересмотре ожиданий относительно действия таких драйверов развития мировой экономики, как динамика и логистика глобальной торговли, а также доступность финансовых средств для внутренних и международных инвестиций» (с. 133).

Подобного рода тенденции мы можем наблюдать на мировых валютных рынках, которые детально исследовал директор Института экономики РАН М.Ю. Головнин. События 2022 г. оказали огромное влияние на мировую валютно-финансовую систему. Острый международный кризис привел к повышению глобальной инфляции, что в свою очередь негативно сказывается на экономическом росте (с. 144). Помимо этого в мировой экономике наблюдается нарастание долгового бремени.

Однако на страницах монографии нашли отражение и другие факторы, каждый из которых уже оказывает влияние на мировую политику.

Ветер перемен не обошел стороной и мировую энергетику, в которой в настоящее время наметился ряд крайне важных и в то же время противоречивых трендов. В первую очередь речь идет о возрастании роли возобновляемых источников энергии (ВИЭ), потребление которых с 1991 по 2021 г. выросло в 22 раза (с. 167). По мнению профессоров РГУ нефти и газа имени И.М. Губкина Е.А. Телегиной и Г.О. Халовой, этот стремительный рост объясняется, с одной стороны, эффектом низкой базы, а с другой — увеличением потре-

бления ВИЭ во всем мире (с. 168). Вместе с тем, несмотря на свои неоспоримые преимущества, стратегия с упором на развитие ВИЭ, с точки зрения исследователей, имеет и ряд недостатков (высокая себестоимость, необходимость технологической базы и т.д.) (с. 170).

Параллельно с этим в последнее время в мире существенно выросло потребление угля, что обусловлено нынешним международно-политическим кризисом, который вынудил многие европейские страны расконсервировать свои старые угольные станции. Большое внимание исследователи уделили той радикальной трансформации, которую претерпели энергетические рынки за последние три года. В частности, отмечается, что разрыв экономических отношений между ЕС и РФ привел к переориентации последней на рынки Шанхайской организации сотрудничества (с. 178).

На страницах монографии была проанализирована роль международных организаций и государства в меняющемся мире. Говоря о значении ООН, И.Л. Прохоренко (ИМЭМО РАН) отмечает, что, с одной стороны, она по-прежнему сохраняет свое влияние, а с другой — требует структурной реформы (с. 401). Параллельно с этим возрастает роль региональных организаций, которые постепенно берут на себя функции международных объединений. Такой же точки зрения придерживается академик РАН В.Г. Барановский, который полагает, что «в многополярном мире неизмеримо возрастает значение регионального измерения международных отношений» (с. 372). Однако повышение роли регионов не всегда гарантирует стабильность системы.

Значительное внимание в монографии уделено и военной силе, которая продолжает играть ключевую роль в современной системе международных отношений. Как отмечает В.Б. Колюзин (Академия военных наук), для современных конфликтов характерны такие черты, как «беспрецедентные разведывательные возможности» (с. 208), активное использование дронов, цифровизация военных технологий, возрастающие масштабы информационной войны и т.д. Конфликт в Нагорном Карабахе 2020 г. и специальная военная операция России на Украине полностью подтверждают правоту автора.

Стремительная цифровизация экономики и распространение интернета выдвинули на передний план проблему обеспечения национального суверенитета в киберпространстве. Этой теме посвящено исследование А.В. Крутских, специального представителя президента Российской Федерации по вопросам международного

сотрудничества в области информационной безопасности. В главе подробно рассматривается роль информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в мировой политике, освещаются подходы стран Запада, России, КНР к вопросам кибербезопасности. В частности, автор отмечает, что НАТО последовательно рассматривала ИКТ в качестве составного элемента ее оборонного и сдерживающего потенциала. В условиях нынешнего кризиса Российская Федерация, по мнению А.В. Крутских, должна взять курс на развитие собственного цифрового потенциала, а также на укрепление сотрудничества с развивающимися странами.

Меняется баланс сил, смещаются энергетические потоки. Приходят в движение и люди. Подробно рассмотрена в монографии и проблема миграции — эта вечная спутница человечества, не раз менявшая ход истории. При этом нельзя не отметить и подход И.В. Ивахнюк (МГУ имени М.В. Ломоносова), которая опровергает многие устоявшиеся клише и стереотипы. В частности, она отмечает, что вопреки распространенному в общественных (а иногда и научных) кругах мнению основные миграционные потоки протекают не только из стран Глобального Юга в богатый развитый Север, но и внутри самого Юга (с. 235). В действительности это явление объясняется тем, что в странах Юга появились точки экономического роста, которые привлекают мигрантов из более бедных регионов. Автор дает точную оценку причин усиления миграционных потоков в последние годы (неравенство, бедность, войны и т.д.). Нельзя не согласиться и с выводом о том, что регулирование миграции будет постепенно смещаться с международного уровня на национальный или региональный.

Вместе с тем, с нашей точки зрения, в работе недостаточно раскрыто значение миграции как фактора международных отношений. В частности, рост антимигрантских и ксенофобских настроений в ряде стран привел к повышению популярности правопопулистских политиков и партий (США, Польша, Венгрия), что в свою очередь оказывает влияние на международные отношения. Протекционистская политика Д. Трампа способствовала серьезным разногласиям между Вашингтоном, с одной стороны, и Пекином и Брюсселем — с другой.

Кроме того, миграционные потоки могут быть использованы как эффективный инструмент «мягкой силы» или даже в качестве средства давления на внутреннюю и внешнюю политику других го-

сударств. Ярким примером последнего служат действия президента Турции Р.Т. Эрдогана, который увязал реализацию миграционной сделки с ЕС с выполнением ряда условий (отмена визового режима для турецких граждан, выделение Анкаре финансовой помощи и т.д.).

Наряду с такими традиционными факторами мировой политики, как военная сила и экономика, в монографии нашли освещение вопросы климатической безопасности, образования, роли идеологий.

Так, в главе, посвященной значению экологии в международных отношениях, отмечается, что в последние годы зеленая повестка выдвинулась на первый план в мировой политике. И хотя нынешний международный кризис несколько затмил другие проблемы, энергетический переход по-прежнему остается актуальным для многих стран мира. Препятствием на пути к этому переходу, по мнению авторов, может стать недостаток кооперации между государствами.

Роль классических акторов международных отношений в последнее время активно пересматривается в политической науке. Как отмечает Т.А. Алексеева (МГИМО), после окончания холодной войны возобладал тезис о конце идеологий. Однако два первых десятилетия XXI в. показали, что идеологические системы обнаружили свою жизнеспособность, более того, появились новые влиятельные идеологии и идеологемы. «Быстро начали развиваться такие идеологии, как коммунитаризм, либертаризм, экологизм, феминизм и др., и одновременно глобализм и антиглобализм в самых разных вариантах». В последнее время наметилась также тенденция к использованию идеологии в качестве инструмента «мягкой силы» в международных отношениях.

Не меньшую роль в современном мире играет и образование, которое также можно рассматривать как инструмент внешней политики. Как отмечает В.В. Панова (НИУ ВШЭ), «международные отношения и внешняя политика уже давно перестали быть прерогативой исключительно государственных акторов» (с. 423). На примере ряда стран (Великобритания, Франция, Турция) автор подробно рассматривает возможности использования различных инструментов международного сотрудничества для достижения целей государственной политики.

Впрочем, самой теме «мягкой силы» в монографии было уделено достаточно внимания. При этом Д.В. Поликанов (РАНХиГС) в своей главе предпочел свернуть с уже проторенных дорог теоретических

дискуссий о понимании «мягкой силы» и анализа основных академических школ на «тропу» ее реализации Россией. На страницах исследования дан не только подробный анализ деятельности институтов, являющихся проводниками «мягкой силы» России за рубежом (Русский дом, Россотрудничество, Фонд Горчакова), но и честная, беспристрастная оценка слабостей политики Москвы на данном направлении. Одним из главных препятствий, по мнению исследователя, становятся проблемы целеполагания и «бюджетные ограничения по выделению средств на поддержку организаций и мероприятий за границей» (с. 453). Действительно, данное обстоятельство сильно затрудняет для России реализацию ее стратегии «мягкой силы».

Старый, привычный для нас мир вошел в зону турбулентности. В океане мировой политики, где многие традиционные маршруты перестали функционировать, а фарватеры пришли в негодность, необходимы ясные ориентиры. Коллективная монография «Международные отношения: грани настоящего и будущего» дает такие ориентиры в бушующих водах кризисов и бурь и может быть полезна как изучающим международные отношения исследователям, так и дипломатам. Итак, в путь...

Статья поступила в редакцию 14.07.2024; одобрена после рецензирования 11.08.2024; принята к публикации 20.10.2024

The paper was submitted 14.07.2024; approved after reviewing 11.08.2024; accepted for publication 20.10.2024